

Territorialiser les travaux de prospective

Atelier #1 Les sols au défi de la transition écologique (note d'analyse prospective de Jean Haentjens, publiée le 31 janvier 2023)¹

Les points clés de la note d'analyse prospective

De manière globale

- Depuis quelques décennies, une nouvelle appréhension des sols : il s'agit de milieux vivants en trois dimensions, assurant des missions vitales pour l'humanité.
- Ces fonctions productives et régulatrices sont presque toutes menacées par des processus de dégradation liés aux activités humaines.
- Conséquences induites par ces différentes formes de dégradation des sols se jouent en effet à des échelles qui dépassent largement le niveau local.
- Très grande diversité des configurations et problématiques locales (densités de population, climats, reliefs, géologie, pratiques agricoles, capacités de stockage carbone de la forêt...).
- Rapport du GIEC (2020) sur la question des sols : préconisation d'une approche globale de la gestion des sols, en abordant simultanément 5 objectifs : atténuation changement climatique, adaptation au réchauffement, lutte contre la désertification, dégradation des terres et sécurité alimentaire.

En France

- Spécialisation agricole et dépendance accrue de la France, utilisation de terres pour nourrir les animaux (consommation de viande).
- Artificialisation rapide des sols.
- Connaissance encore lacunaire de la qualité des sols
- Approche essentiellement « quantitative » des sols (POS, PLUI, perspective du ZAN).
- Déficit de stratégies intégrées de gestion des sols

La méthode de territorialisation proposée

1- ENRICHISSEMENT PROSPECTIF SOUS UN ANGLE TERRITORIAL

- Au-delà des éléments indiqués dans la note d'analyse, quelles sont les tendances les plus structurantes à anticiper à horizon 2040 ?

2- IMPLICATIONS ET PROBLEMATIQUES TERRITORIALES

- Quelles principales conséquences pour un territoire ? Quelles problématiques en termes de gestion des sols ?

3- REFLEXION STRATEGIQUE

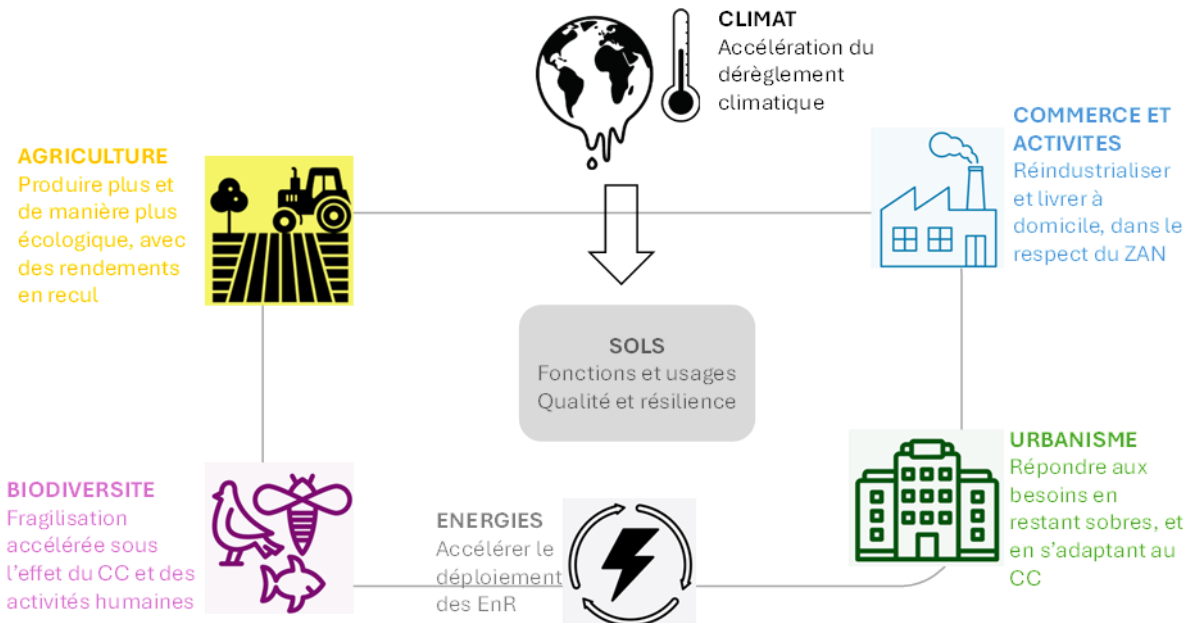
- Comment, à l'échelle d'une collectivité, appréhender une problématique aussi vaste et transversale ?

¹ <https://www.futuribles.com/les-sols-au-defi-de-la-transition-ecologique/>

Enseignements de l'atelier

Dans un premier temps, le groupe a enrichi la problématique développée dans la note, via une **lecture systémique et prospective des différents facteurs susceptibles d'impacter les sols**. En effet, les sols se situent au croisement de différents champs d'évolutions, qu'il est nécessaire de distinguer car chacun connaît des dynamiques très spécifiques.

Pour cela, la grille de lecture systémique ci-dessous a été proposée :



Le détail des apports en atelier sont accessibles au lien suivant : <https://app.klaxoon.com/participate/board/YS8Y6T2>

Dans un second temps, le groupe a réfléchi aux **implications, pour les sols, de ces différents changements**.

Les problématiques ci-dessous ont notamment été mises en évidence :

- La contradiction entre la recherche d'une plus grande durabilité agricole et celle de l'amélioration de rendements fragilisés par les changements climatiques et, d'autre part, la recherche d'une plus grande souveraineté. Cela renvoie à différentes formes de pratiques agricoles, avec des impacts différents pour les sols.
- L'évolution des modes de consommation notamment alimentaire demain, mécaniquement liée à l'utilisation agricole des sols, qui constitue à moyen-long terme un facteur d'incertitude majeur.
- La nécessité d'articuler la question du sol avec celle du cycle de l'eau, les deux étant assez étroitement corrélés dans leurs logiques mais aussi dans les pressions qu'ils subissent.
- Le ZAN, qui oriente clairement vers un usage plus modéré des sols... mais dont la mise en œuvre soulève de très nombreuses questions (réutilisation des friches, modularité des usages, densification...), tout en générant d'autres problèmes (accès au logement rendu plus difficile).

- La capacité à concilier le développement des énergies renouvelables avec les pratiques agricoles avec une attention au rendement énergétique rapporté à la place occupée.
- Une lecture à nuancer fortement selon le coût local du sol – dans certains territoires ruraux, la restauration ou la réhabilitation ne sont pas intéressantes financièrement.

Les échanges ont permis de mettre en évidence que, pour clarifier les implications et les enjeux pour les sols, il était indispensable de disposer d'éléments de **quantification** et de **spatialisation** (ce qui n'était bien sûr pas possible dans le cadre de cet atelier, qui ne portait pas sur un territoire en particulier).

Enfin, les participants ont esquissé quelques **pistes de réflexion stratégique à l'attention des acteurs des collectivités**.

- Nécessité pour les collectivités de consolider la connaissance des sols et des sous-sols, afin de pouvoir disposer d'éléments tangibles pour étayer les stratégies à mettre en œuvre.
- Besoin de disposer d'une connaissance globale des pressions sur le foncier, assortie d'ordres de grandeur et d'éléments de spatialisation. Cela permettrait de mieux identifier les risques de transition entre aujourd'hui et 2050.
- Si les collectivités disposent d'une bonne lecture des grandes évolutions tendancielle (via les documents de stratégie et de planification), elles sont en revanche beaucoup moins bien outillées pour appréhender les incertitudes et les ruptures.
- A la métropole de Grenoble, mise en place de « cercles interservices » sur des objets de politiques publiques hors compétences, afin de dépasser les effets de silos et privilégier des approches plus globales. Ces cercles ont déjà été mis en place sur le sujet des relations avec l'université, et sur l'eau dans la ville. Ils pourraient également concerner le sujet du foncier.
- Besoin de mieux coordonner les problématiques d'aménagement du territoire et d'urbanisme, via les différents dispositifs existants (PCAET, PLUI, PLH, PDU...). Une approche réglementaire dans un premier temps, qu'il s'agisse d'animer et de faire vivre dans la durée.

Cet atelier était le premier de ce cycle consacré à la territorialisation de travaux prospectifs.

Les participants ont souligné son intérêt, ainsi que la pertinence d'une lecture systémique pour appréhender globalement les différents changements.

Ils ont proposé que, pour faciliter les réflexions lors du prochain atelier, la réflexion collective soit davantage guidée, avec des instructions plus précises.