

RAPPORT VIGIE 2011

Quatre scénarios sur la France à l'horizon 2030

Un rapport de l'association Futuribles International

Sous la direction de François de Jouvenel,
avec Cécile Désaunay, Hugues de Jouvenel
Véronique Lamblin et Maxime Roclore

Maquette et secrétariat de rédaction : Cécile Désaunay,
avec le concours de Stéphanie Debruyne

Diffusion restreinte

Décembre 2010

futuribles
INTERNATIONAL

AVERTISSEMENT

Dans le cadre du système de veille prospective mutualisée (le système Vigie), développé par Futuribles International, est établi un rapport annuel dont la thématique diffère d'une année sur l'autre compte tenu de ce qui nous apparaît le plus pertinent, y compris au travers des échanges que nous avons avec les membres partenaires de l'association.

Ainsi, le rapport de l'année 2010 présentait-il un vaste panorama des tendances lourdes et des incertitudes majeures décelées dans les 15 champs de veille que nous avons définis. Si la qualité de ce rapport 2010 fut largement reconnue, d'aucuns ont pu trouver qu'il y manquait une grille de lecture synthétique sous forme de scénarios. Le rapport 2011 vise à combler cette lacune et propose quatre scénarios sur la France à l'horizon 2030.

Pour les établir, il nous a fallu déterminer quels étaient les enjeux majeurs sur lesquels construire notre réflexion : chacun d'entre eux fait l'objet d'un chapitre et de microscénarios, construits à partir d'hypothèses contrastées sur les questions clés (ou variables) qui nous ont semblé les plus pertinentes et sujettes à des évolutions particulièrement incertaines à l'horizon des 20 prochaines années.

L'avenir de la France ne peut s'appréhender sans prendre en compte l'environnement dans lequel elle évolue. Le premier chapitre propose donc des scénarios de cadrage schématiques sur le contexte international. L'avenir de la construction européenne fait également l'objet d'un chapitre à part. Les avenirs des économies européenne et française, qui paraissent difficiles à disjoindre, sont traités dans une même partie. Les quatre chapitres restant sont focalisés sur la France (emploi, protection sociale, rapport sociaux et organisation politico-administrative).

Quatre scénarios sur la France à l'horizon 2030 ont été bâtis en combinant les microscénarios établis dans chacun des chapitres. Ils sont présentés de manière résolument synthétique, et sans doute en forçant un peu le trait, dans un double objectif : d'abord celui de montrer combien l'avenir de la France demeure ouvert et très largement dépendant de choix opérés au niveau national, ensuite celui de laisser à nos lecteurs le soin, à partir de ces esquisses, d'approfondir, le cas échéant avec notre concours, tel ou tel aspect qui leur paraîtrait particulièrement pertinent.

Il va de soi que ces scénarios de cadrage généraux n'ont pas la même pertinence suivant le statut et le domaine d'activité de nos membres partenaires. Il leur incombe donc de « faire leur miel » de ces différentes configurations construites à partir du travail de veille continue assuré par l'association Futuribles International.

Ces scénarios se veulent résolument provocants, au sens positif du terme. Ils sont élaborés pour susciter la réflexion et non pas pour décrire en détail les cheminements qui peuvent y conduire, le rôle des acteurs et des facteurs pouvant susciter telle ou telle inflexion.

Ils révèlent le rôle que chacun peut jouer dans l'avenir de la France à l'horizon 2030, un avenir qui est loin d'être surdéterminé par l'environnement international et demeure largement ouvert, en dépit des contraintes, y compris celles résultant de la crise déclenchée voici deux ans, et dont on voit bien qu'elle n'affecte pas identiquement tous les pays, même au sein de l'Union européenne.

Guide de lecture des tableaux morphologiques

Des tableaux morphologiques ponctuent ce rapport. Il s'en trouve à la fin de chaque partie, avant les microscénarios et en introduction des scénarios globaux. Un récapitulatif de l'ensemble de ces tableaux est également disponible en fin d'ouvrage. La version électronique du rapport contient ces tableaux sous leur format Excel, modifiable donc par des lecteurs qui souhaiteraient tester d'autres configurations de scénarios que celles proposées dans ce rapport.

Un tableau morphologique présente la structure de scénarios ou de microscénarios.

Exemple théorique de tableau morphologique sur un chapitre

Question clef 1	Hypothèse 1	Hypothèse 2	Hypothèse 3	Hypothèse 4
Question clef 2	Hypothèse 1	Hypothèse 2	Hypothèse 3	
Question clef 3	Hypothèse 1	Hypothèse 2	Hypothèse 3	Hypothèse 4
Question clef 4	Hypothèse 1	Hypothèse 2	Hypothèse 3	
...				
Microscénarios	Microscénario 1	Microscénario 2	Microscénario 3	Microscénario 4

Lecture : Le microscénario 1 (bordeaux) correspond à la combinaison des hypothèses en bordeaux dans le tableau ci-dessus (hypothèse 1 sur la question clef 1 ; hypothèse 1 sur la question clef 2 ; hypothèse 4 sur la question clef 3 ; hypothèse 2 sur la question clef 4).

Exemple théorique de tableau morphologique global

Chapitre 1	Microscénario 1	Microscénario 2		
Chapitre 2	Microscénario 1	Microscénario 2	Microscénario 3	
Chapitre 3	Microscénario 1	Microscénario 2	Microscénario 3	
Chapitre 4	Microscénario 1	Microscénario 2	Microscénario 3	Microscénario 4
...				
Scénarios	Scénario 1	Scénario 2	Scénario 3	Scénario 4

Lecture : Le scénario 1 (bleu) correspond à la combinaison des microscénarios en bleu dans le tableau ci-dessus (microscénario 1 du chapitre 1 ; microscénario 1 du chapitre 2 ; microscénario 3 du chapitre 3 ; microscénario 4 du chapitre 4).

L'articulation des différentes hypothèses, ou des différents microscénarios, résulte de choix : les seuls impératifs sont de veiller à la cohérence des scénarios, et à leur plausibilité.

Notons pour finir que des scénarios ne se résument pas à des articulations de cases colorées. Il est essentiel en effet que les scénarios présentent clairement une histoire qui rende compte de la dynamique des acteurs et des facteurs qui conditionne sa réalisation. C'est pourquoi les microscénarios comme les scénarios sont rédigés.

SOMMAIRE

I. Contexte international	7
1. Quels prix et quelle disponibilité des énergies fossiles ?	10
2. Quelle gouvernance des grands enjeux mondiaux ?	13
3. Quelles régulations du commerce international ?	16
4. Quelle répartition internationale du capital humain ?	20
Microscénarios	23
II. Construction européenne	25
1. Quel avenir institutionnel pour l'Union européenne ?	28
2. Quelles priorités pour les politiques communautaires ?	29
3. Quel avenir pour la zone euro ?	30
4. La fin des politiques diplomatiques nationales ?	31
5. Émergence d'une opinion et d'une culture publiques européennes ?	32
Microscénarios	34
III. Économies européenne et française	37
1. Vers une spécialisation de l'UE dans le commerce international ?	40
2. Vers une spécialisation des pays européens par secteurs d'activités ?	43
3. Quels secteurs tireront la croissance française ?	46
Microscénarios	49
IV. L'emploi en France	53
1. Quels seront les effectifs de population active en 2030 ?	56
2. Comment évolueront les aptitudes des actifs ?	58
3. Comment évolueront les aspirations des actifs ?	60
4. Comment évoluera le volume d'emploi ?	62
5. Comment évoluera le temps de travail ?	65
6. Comment évolueront les formes d'emploi ?	67
Microscénarios	69
V. Le système français de protection sociale	73
1. Quelle seront l'ampleur et le calendrier du vieillissement démographique ?	76
2. Quel pourrait être l'impact du vieillissement sur les dépenses de retraite ?	78
3. Quel pourrait être l'impact du vieillissement sur les dépenses de santé ?	81
4. Comment sera géré le risque dépendance ?	84
5. Comment pourra être assuré le financement du système français de protection sociale ?	86
6. Comment évolueront les valeurs et la solidarité entre générations ?	89
Microscénarios	91

VI. Rapports sociaux en France **93**

1. Quelles évolutions des revenus et des inégalités ?	96
2. Vers plus de mobilité sociale ?	100
3. Lien social : dislocation ou nouvelles modalités ?	103
4. Quelles formes de participation et de mobilisation collectives ?	104
5. Quelle structure et quelle localisation des ménages ?	106
6. Quels rapports aux temps ?	108
7. Quels modes et quelles pratiques de consommation ?	110
Microscénarios	112

VII. L'organisation politico-administrative de la France **115**

1. Y aura-t-il une réforme territoriale d'ampleur et une simplification de la carte administrative ?	118
2. Les autorités locales disposeront-elles d'une véritable autonomie, notamment financière ?	120
3. Quels seront les modes d'organisation et de délivrance des services publics ?	122
4. La démocratie : à quelle échelle ?	124
Microscénarios	125

Scénarios globaux **129**

Annexe : tableaux morphologiques **151**